

东华大学教职工政治理论学习

研学材料

2026 年第 1 期（总第 35 期）

目 录

思想铸魂

习近平：在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上的讲话（2026 年 1 月 20 日）	1
习近平在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调 以更高标准更实举措推进全面从严治党 为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障	8
习近平在加强基础研究座谈会上强调 以更大力度更实举措加强基础研究 进一步打牢科技强国建设根基	12
中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议(2025 年 12 月 22 日中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议通过)	15

树立和践行正确政绩观学习教育

中办印发《通知》在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育 ..	46
中央党的建设工作领导小组召开会议 研究部署树立和践行正确政绩观学习教育工作	48
中共中央党史和文献研究院：树立和践行正确政绩观，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩——学习《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》	50

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神 专题研讨班上的讲话

(2026 年 1 月 20 日)

习近平

党中央举办这次研讨班，主题是学习贯彻党的二十届四中全会精神。下面，我讲 3 个问题。

一、充分认识制定和实施五年规划是我们的重要政治优势

新中国成立以来，我国已经制定和实施了 14 个五年规划（计划）。我国从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，这一系列五年规划在其中发挥了重要作用。实践证明，制定和实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。这主要体现在 4 个方面。

一是有利于实现党的领导。通过制定和实施五年规划，把党的主张转化为国家意志，凝聚全社会共识，激发全体人民奋斗力量，把党的领导落实到经济社会发展各方面全过程。

二是有利于集中力量办大事。通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，彰显了我国社会主义制度的优越性，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

三是有利于前瞻性把握战略问题。我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业，始终高度重视战略问题。五年规划属于中期规划，是对长远战略的分步落实，也是实现长远战略目标的重要保障。

四是有利于保持事业连续性。实现社会主义现代化是一个阶梯式

递进、不断发展进步的历史过程。制定和实施五年规划，能够在把握方向、明确奋斗目标的前提下，一步一步坚定走，一个阶段一个阶段向前推进，从而不断积小胜为大胜，保证党和国家事业行稳致远。

制定和实施五年规划，是一项政治性、政策性很强的工作，我们党在长期实践中创造积累了丰富经验。主要有：坚持党中央集中统一领导，由党中央把方向、谋大局、作决策，制定规划建议和重大政策性文件；坚持从实际出发，统筹国内和国际，兼顾需要和可能、当前和长远，在全面吃透情况的基础上科学确定目标任务、提出政策措施；坚持全国一盘棋，下位规划服从上位规划，等位规划相互协调，各级各类规划整体联动、形成合力；坚持发扬民主、集思广益，把顶层设计和问计于民统一起来，使规划广泛汇集经验智慧，充分激发各方面积极性；坚持规划法定原则，定了就抓落实，不随意更改、不折腾。

对于我们的这个政治优势，党内外有普遍共识，国际社会也广泛赞誉。我们要进一步坚定制度自信，不断结合新的实际把这一优势发扬光大。

二、全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署

党的二十届四中全会审议通过的《建议》，对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署。这次研讨班，就是要通过集中学习和研讨，使大家对全会精神有更全面、更深刻、更准确的理解。

全面，就是要以全局视野领会《建议》，将“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等作为一个整体来把握，不能顾此失彼，更不能断章取义。

深刻，就是要对《建议》各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做。特别是《建议》作出的重大判断、提出的创新举措，都是经过充分论证的，要真正理解透彻，不能囫圇

吞枣、一知半解。

准确，就是要精准把握《建议》各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。不同的举措，在适用范围、进度要求、实施手段上有差异，都要根据具体情况把握好。

围绕全会文件起草和全会精神贯彻落实，我多次提出要求，特别是就把握“十五五”时期战略定位、坚定不移推动高质量发展、加快构建新发展格局、推动全体人民共同富裕、统筹发展和安全、统筹推进各领域工作、坚持党的全面领导等重大问题讲了不少意见。这里，我再就4个问题谈些认识。

第一，敏锐把握国内外形势新变化。《建议》指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。这是对形势的总体判断。影响形势的因素是多重的，而且往往十分复杂。我们分析形势，既要把各种因素考虑周全，又要善于把握其中一些关键因素的新变化。比如，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革，正在以加速突破之势催生新的生产方式、生活方式、学习方式、工作方式，促进了多方面发展，同时也带来一些潜在隐患，对我们用好机遇抓发展和加强治理避风险提出了新的更高的要求。又比如，我国人口总体上已经由增量发展转向减量发展阶段，呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等趋势性特征，要求我们在促进人口高质量发展的同时，对经济社会发展相关政策措施进行有针对性的研究完善。这些因素既有各自的变化轨迹和特点，又相互紧密关联，我们要及时捕捉、精准研判，以便对形势的把握始终居于主动。

把握国内外形势新变化，目的在于胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力、充满信心，在战术上精心运筹、趋利避害，不断增强我国发展的确定性和可持续性。

第二，扎扎实实建设现代化产业体系。《建议》把建设现代化产业体系摆在“十五五”时期各项战略任务的第一条，是经过深思熟虑的。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就是完整的产业体系。建设现代化产业体系是要实现产业体系整体跃升。各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，充分发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。《建议》强调把发展经济的着力点放在实体经济上，指向就是要保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。现代化基础设施是现代化产业体系的有机组成部分。“十五五”刚刚开局，大家都在谋划推进，要注意算投入产出账，提高适配度，既不能无视短板，也不能过于超前、造成浪费。

发展新质生产力是建设现代化产业体系的必然要求。对此，要坚持因地制宜，立足实际推动科技创新和产业创新深度融合，不能一哄而上、跟风冒进，更不能喜新厌旧、把传统产业优势丢掉。

第三，以加快构建新发展格局赢得战略主动。我国人口多、市场大、产业全、发展动能强，在全球产业链供应链中的地位难以替代，这是我们经济内生增长、自主发展的底气所在。构建新发展格局，必须坚持以国内大循环为主体，让内需成为我国经济发展的主动力。《建议》就建设强大国内市场提出明确要求，各地区各部门要正确处理消费和投资、需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，找准政策发力点，努力提高国民经济循环质量和效率。

构建新发展格局必须畅通国内国际双循环。如何以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革

发展的活力，真正实现内外联通、互促共进，有很多问题需要深入研究。比如，如何更好推动国内大循环多节点、多链条联通国际循环，助力我国成为国际循环的重要枢纽和强大引擎，就需要深入研究。再比如，这些年我国企业走出去面临不少新问题，需要重点研究如何提高对外投资的科学性、安全性，如何加强海外利益保护。

第四，推动经济和社会协调发展。经济发展和社会发展相辅相成，不能一条腿长一条腿短。五年规划之所以叫国民经济和社会发展规划，道理正在于此。

促进社会发展，改善民生是重点。这些年，我多次强调要把发展经济和改善民生有机统一起来，制定经济发展政策同步嵌入改善民生的要求，制定民生政策同步考虑促进经济发展的效应。《建议》关于提高人民生活品质的目标和政策举措都是实打实的，要全面落实。

促进社会发展，必须抓好社会治理。党的二十大以来，党中央把社会治理摆在更加重要的位置。各级党委和政府要适应我国社会发展变化，坚持党建引领，强化法治保障，夯实基层基础，切实提高社会治理水平。

安全是发展的前提。必须统筹发展和安全，深入贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，不断增强经济和社会韧性，有效防范化解各类风险，全力维护国家和社会稳定。

当前，国家和地方的“十五五”规划纲要及专项规划正在加紧编制。我多次讲，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。科学编制规划，务必贯彻定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的要求，坚持科学决策、民主决策、依法决策。地方规划和各有关领域专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求，同时要因地因事制宜，把需要和可能统一起

来，确保定了就做不到、能落地见效。这些年，有的地方和部门在规划编制中存在脱离实际、盲目跟风，层层加码、急躁冒进，简单“外包”、粗制滥造等问题，务必防止和纠正。

三、着力提高党领导经济社会发展能力和水平

“十五五”时期目标任务能否顺利完成，党领导经济社会发展能力和水平起着决定性作用，全党要在这方面狠下功夫。

第一，进一步加强学习。每当重大历史关头，我们党总是号召全党加强学习。当前，科技创新突飞猛进，社会变革广泛深刻，新生事物层出不穷，一些干部素质能力跟不上，出现“本领恐慌”，特别是一遇到复杂局面就束手无策、心里发怵。解决这个问题还是要靠学习。首要的是钻研党的创新理论，吃透党中央大政方针和决策部署，提高政治能力和战略思维能力。要坚持干什么学什么、缺什么补什么，丰富专业知识，提高专业素养。要把读“有字书”和读“无字书”结合起来，多向成功探索学习经验，多向人民群众学习智慧，不断在实践中增强现代化建设本领。

第二，树立和践行正确政绩观。政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。正确政绩观要求我们坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。错误政绩观则是从个人或小团体利益出发，心浮气躁、急功近利、弄虚作假、盲目蛮干，搞“形象工程”、“政绩工程”，留下包袱和隐患，引起人民群众强烈不满。党中央决定今年在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，重点要从党性上找差距、挖根源、强修养，动真碰硬解决突出问题。要引导党员干部特别是领导干部坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉在追求政绩上杜绝标新立异、好大喜功、花拳绣腿、劳民伤财、新官不理

旧账那一套。同时，要完善差异化考核评价体系，提高考评针对性和科学性，防止出现“数字出官、官出数字”的恶性循环。

第三，大力弘扬斗争精神。新征程是新的长征，必须时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。面对外部打压遏制，面对经济社会发展中的深层次矛盾和问题，面对各种歪风邪气，全党同志特别是领导干部要挺身而出、迎难而上，敢于斗争、善于斗争，扎实储备谋略举措，及时果断消除风险隐患，努力把不利因素转化为克敌制胜的有利条件。各级党组织要在克难关、战风险、迎挑战的实践中锤炼、考验、识别干部，着力培养选拔敢打硬仗、善打胜仗的优秀干部。对那些遇到矛盾就绕道、碰到难题就低头、见到风险就缩身、关键时刻不亮剑的干部，在是非曲直面前模棱两可、当老好人的干部，决不能重用。

第四，坚定不移惩治腐败。腐败污染政治生态，破坏发展环境，必须严厉惩治。这些年反腐败力度空前、成效显著，但形势依然严峻复杂。必须始终保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，决不能心慈手软。要认真落实二十届中央纪委五次全会精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，提高反腐败穿透力，进一步及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，切实把权力关进制度笼子，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。要增强法规制度执行力，立明规矩、破潜规则，防止制度成为“稻草人”。

（来源：《求是》 2026 年第 9 期）

习近平在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调 以更高标准更实举措推进全面从严治党 为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 12 日上午在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，要坚持和加强党的全面领导，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，更加科学有效地把权力关进制度笼子，更加清醒坚定地推进反腐败斗争，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希主持会议。

习近平指出，2025 年，党中央深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，取得显著成效。强化政治监督，深化政治巡视，有力保障党中央重大决策部署贯彻落实；扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推动全党进一步改作风树新风；保持反腐败高压态势，推进风腐同查同治，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。

习近平强调，贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，各级党组织和广大党员、干部要增强政治责任感、历史使命感，以实际行动贯彻落实好党的二十届四中全会各项决策部署。要紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全

国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，用好巡视成果、强化整改监督，保障党中央重大决策部署落到实处。各地区各部门要结合实际，认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径。今年地方将开始换届，要把真正忠诚可靠、表里如一、担当尽责的好干部用起来。

习近平指出，党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。党的十八大后，党中央以制定实施中央八项规定开局破题，立铁规矩、强硬约束，推动党风政风焕然一新。把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。“一把手”要带头执行制度。要加强法规制度宣传教育，引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏。要进一步提高党务、政务的透明度，让权力在阳光下运行。

习近平强调，腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。党的十八大以来，我们党成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路，要坚定走下去。当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。要保持高压态势不动摇，有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，让腐败分子没有藏身之地。要把握腐败的新动向新特点，创新手段方式，完善反腐败责任落实机制，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，不断提高反腐败穿透力。要在一体推进上下更大功夫，强化系

统观念，加强联动配合，把各方面监督贯通起来，以全链条协作促进一体化治理。

习近平指出，纪检监察机关在推进党的自我革命、全面从严治党中责任重大、使命光荣，要坚定维护党的团结统一，坚定捍卫党的先进性纯洁性。要持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，不断提高监督执纪执法质效。要按照政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的要求，着力锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

李希在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履行全面从严治政政治责任，以永远在路上的坚韧和执着，坚定不移把党的自我革命向纵深推进。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体、军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议于 1

月 12 日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。12 日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障》的工作报告。

（来源：新华社 2026 年 1 月 12 日）

习近平在加强基础研究座谈会上强调 以更大力度更实举措加强基础研究 进一步打牢科技强国建设根基

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 30 日上午在上海出席加强基础研究座谈会并发表重要讲话。他强调，基础研究是整个科学体系的源头，是所有技术问题的总机关。要以更大力度、更实举措加强基础研究，提升我国原始创新能力，进一步打牢科技强国建设根基。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席座谈会，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥主持座谈会。

座谈会上，科技部部长阴和俊、教育部部长怀进鹏、中国科学院院长侯建国、上海市委书记陈吉宁、北京大学数学科学学院刘若川、中国科学院深圳先进技术研究院院长刘陈立、浦江实验室教授乔宇、西部超导材料科技股份有限公司首席科学家张平祥先后发言，就加强基础研究介绍工作情况、提出意见建议。

在听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，党中央高度重视基础研究，通过优化科研布局、加大投入保障、创新体制机制等，推动我国基础研究水平显著提升。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技竞争更加聚焦基础前沿领域，原创性颠覆性创新的重要性日益凸显。我们要抓住机遇、应对挑战，切实把基础研究工作摆上重要日程，持续抓下去，不断抓出新成效。

习近平强调，要加强统筹谋划和顶层设计，优化基础研究系统布局。坚持“四个面向”战略导向，进一步明确基础研究的主攻方向和重点领域。强化国家科研机构、高水平研究型大学等引领作用，鼓励

和规范发展新型研发机构，推动企业主导的产学研用深度融合，打通基础研究、应用开发、成果转化的创新链条。加强基础学科建设，促进应用学科与基础学科协调发展。

习近平指出，要一体推进教育科技人才发展，全方位做好培养、引进、使用工作，壮大基础研究人才队伍。遵循人才成长规律，提高教育质量，源源不断培养基础研究后备力量。优化科教协同育人机制，注重在科研一线发现和培养人才。坚持任务牵引、以老带新，大力扶持青年人才。弘扬科学家精神，加强科普宣传，激发青少年的想象力和探求欲，让投身基础研究成为更多青少年的人生追求。

习近平强调，要加强对基础研究的支持保障。逐步提高基础研究经费占比，形成多元化投入格局。体系化布局建设重大科技基础设施，建设智能化科研平台系统。健全符合基础研究特点的分类评价体系，改善基础研究人员的工作和生活条件，营造开放包容、宽容失败的创新环境。加强科研诚信建设。

习近平指出，要主动融入全球创新网络，深化基础研究国际交流合作，联合开展气候变化、能源环境、生命健康等重大科学问题攻关，积极参与全球科技治理。

丁薛祥主持会议时表示，习近平总书记重要讲话充分肯定我国基础研究取得的成就，全面分析面临的新形势新挑战，对加强基础研究作出战略部署、提出明确要求。讲话高屋建瓴、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，为加强基础研究指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深学细悟总书记重要讲话精神，准确把握党中央战略意图，增强紧迫感、责任感、使命感，以更加坚定的信心和决心、更加务实的举措和行动，全面加强基础研究，着力提升原始创新能力，为实现高水平科技自立自强、建设科技强国努力奋斗。

尹力、石泰峰、刘国中、张国清、黄坤明出席座谈会。

中央和国家机关有关部门、军队有关单位、部分省市主要负责同志，有关高校、科研机构、国家实验室、企业负责人和科研人员代表等参加座谈会。

（来源：新华社 2026 年 4 月 30 日）

中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划的建议

**(2025年12月22日中国共产党上海市第十二届委员会
第八次全体会议通过)**

中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入分析国际国内形势和事关上海长远发展的重大问题，就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期

1. “十四五”时期上海发展取得显著成就。

“十四五”时期上海发展历程极不寻常、极不平凡。习近平总书记两次亲临上海考察调研，发表重要讲话，为上海社会主义现代化建设作出新的战略擘画。五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和突出主线，聚焦国家战略任务，践行人民城市理念，奋发有为、克难攻坚，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对外部环境变化风险挑战，推动各项事业取得新的重大成就。高质量发展扎实推进，经济运行稳中向好，经济总量跻身全球城市前五位，质量效益进一步提升；“五个中心”建设深化拓展，“四大功能”持续强化，三大先导产业快速发展，一批“卡脖子”技术攻关取得重大突破，新质生产力加快培育壮大；高水平改革开放持续深化，制度型开放深入推进，上海自贸试验区取得一系列可复制可推广成果，重点区域先行先试作用

充分发挥，长三角一体化发展走深走实，经济体制改革牵引各领域改革纵深推进；全过程人民民主实践不断深化，全面依法治市持续加强；社会主义国际文化大都市建设深化推进，文化事业和文化产业蓬勃发展；人民生活品质持续改善，群众宜居安居取得新突破，全面完成中心城区二级旧里以下房屋和“拎马桶”改造，公共服务优质均衡水平持续提高；降碳减污、治水扩绿协同推进，生态环境质量进一步改善；城市治理现代化深入推进，为基层减负增能成效显著，社会大局保持稳定；全面从严治党持续深化，党的政治建设扎实推进，党风廉政建设和反腐败斗争一严到底，基层党建创新取得实效，干部干事创业精气神充分激发，党建质量水平不断提高。具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设站在新的起点上。这些重大成就，进一步增强了全市党员、干部忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。

2. “十五五”时期具有承前启后的重要地位。

二〇三五年，上海要如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，“十五五”时期是乘势而上的全面发力期，也是转型升级的攻坚克难期。要始终坚持“四个放在”，充分发挥“五个中心”建设的“先手棋”作用，更好落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全。要进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，加快推动产业结构转型、质量效益提升、空间布局优化，深入打好城市转型升级的攻坚战，推动具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设取得新的重大突破。

3. “十五五”时期上海发展环境面临深刻复杂变化。

“十五五”时期，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料

因素增多的时期。上海是我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，新一轮科技革命和产业变革加速突破、数字化智能化绿色化蓬勃发展、全球经济治理深刻变动，为深入推进“五个中心”建设、加快提升城市能级和核心竞争力提供了重大机遇；我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大的支撑条件和基本趋势，以及上海自身龙头带动、改革开放、科技和人才、治理现代化的多重优势，为在复杂和高风险条件下推动经济长期向好提供了坚实基础；世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，对应对外部环境冲击、统筹发展和安全、提高经济韧性提出了更高要求；上海自身发展不平衡不充分问题仍然较多，新旧动能转换任务仍然艰巨、资源环境紧约束突出、民生保障存在短板弱项、老龄化少子化程度加深、超大城市治理面临风险挑战，对更好统筹经济社会发展、全方位推动城市转型升级提出了紧迫任务。

全市上下要把思想和行动统一到党中央对“十五五”时期国内外形势的基本判断上来，牢记嘱托、砥砺前行，始终保持战略定力、必胜信心，始终保持忧患意识、风险意识，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化，积极识变应变求变，坚定不移办好自己的事，在多重目标中保持动态平衡，在多重约束中寻求最优突破，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头，以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性，以自身努力的持续性牢牢掌握未来发展的主动权，奋力开创上海社会主义现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

4. “十五五”时期上海经济社会发展的指导思想。

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”

重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，为国担当、勇为尖兵，加快建设“五个中心”，持续强化“四大功能”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，深入践行人民城市理念，推动共同富裕和人的全面发展迈出坚实步伐，更好满足人民日益增长的美好生活需要，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，确保加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市取得决定性进展，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

5. “十五五”时期上海经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，更好发挥总揽全局、协调各方的领导作用，一以贯之当好“施工队长”，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。深入践行人民城市理念，树牢造福人民的政绩观，坚持为了人民和依靠人民相统一，坚持把最好的资源留给人民、用优质的供给服务人民，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让社会主义现代化建设成果更多更公平惠及人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，发挥“先头部队

的尖兵部队”作用，推动科技创新和产业创新深度融合，强化“五个中心”辐射带动效应，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。发挥国家战略牵引、驱动和支撑作用，全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，更好为国家试制度、测压力、探新路，持续增强发展动力和社会活力，更好服务长三角一体化发展和长江经济带建设。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，服务构建全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。树牢总体国家安全观，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提升本质安全水平，把全过程人民民主融入城市治理现代化，构建城市治理共同体，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

6. “十五五”时期上海经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间、与全国保持同步，全要素生产率稳步提升，制造业保持合理比重，产业引领力、竞争力持续提高，服务业创新发展取得重大进展，现代乡村产业体系更为健全，新质生产力加快培育，国际消费中心城市建设取得突破，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。

——城市核心功能实现新跃升。“四大功能”持续增强，人民币资产全球配置和风险管理能力明显提升，贸易结构持续优化、质量显著提升，航运服务体系持续健全，创新体系整体效能显著提升，前沿领域科技创新和重点领域技术攻关取得重大突破，高端产业能级显著

提高。

——高水平改革开放取得新突破。要素市场化配置水平明显提高，服务建设强大国内市场、构建新发展格局深化推进，制约高质量发展的体制机制瓶颈持续破解，制度型开放水平明显提高，各类经营主体蓬勃发展。

——社会文明程度明显提升。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，城市精神和城市品格充分弘扬，红色文化传承创新，海派文化、江南文化进一步彰显，城市文化软实力显著增强，中华文化重要窗口作用更好彰显，文化品牌持续打响，市民文明素质和城市文明程度持续提升，人民精神文化生活更加丰富。

——人民城市建设持续深化。宜居安居水平显著提高，高质量就业更加充分，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，公共服务更加优质均衡可及，人均健康预期寿命持续提高，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——城市治理现代化水平显著提高。全过程人民民主最佳实践地建设取得重大进展，基层和社区活力显著增强，韧性安全城市建设深入推进，本质安全全面加强，风险防范化解体系不断健全，法治上海建设迈上新台阶，更高水平平安上海建设深入推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，上海“五个中心”功能全面升级，重要发展指标达到国际领先水平，城市能级和核心竞争力显著提升，人均地区生产总值比二〇二〇年翻一番，基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

三、加快建设“五个中心”，持续提升城市能级和核心竞争力

“五个中心”是上海社会主义现代化建设的关键所在。必须坚持创新引领、联动发展，发挥央地协调推进机制作用，着力强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能，坚持智能化、绿色化、融合化方向，牵引带动现代化产业体系建设，加快培育发展新质生产力。

7. 提升国际经济中心地位。

以先进制造业为骨干，构建“2+3+6+6”现代化产业体系，打造世界级高端产业集群，打响“上海制造”品牌。推动传统产业数智化、绿色化转型，扩大机器人应用、设备智联和生产环节数智化，发展绿色制造，加强新技术新产品创新迭代，推动化工、钢铁、轻工等产业提质升级。加快发展三大先导产业，提高集成电路装备能级、制造水平和设计能力，推动全产业链整体突破和发展壮大；加强重要创新药械研发，坚持药物新靶点新机制开发、成果转化加速、临床试验提效、多元支付创新等综合施策，促进生物医药高端高效发展；推动人工智能全栈创新，加强高性能智算芯片、高质量语料、高效能智算集群协同发展，推动基础大模型迭代升级和具身智能技术熟化，深入实施“人工智能+”行动，持续推进“模塑申城”工程，加快垂类模型应用和多智能体开发，深化人工智能治理。着力打造六大新兴支柱产业集群，以智能终端创新带动新一代电子信息焕新升级，以软硬协同、数智驱动推动智能网联新能源汽车加快发展，以提升供应链配套效率支撑高端装备高效发展，以高端应用促进先进材料创新突破，以技术突破和示范应用促进新能源及绿色低碳产业规模化发展，以科技赋能和设计创新推动时尚消费品品牌化发展。聚焦未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等六大重点领域，加强量子科技、

脑机接口、可控核聚变、生物制造、第六代移动通信等领域敏捷布局，加快培育成势。深化开发区管理体制改革，理顺开发区权责关系和运营模式，加强开发区、园区整合和土地集约节约利用，完善开发区创新生态和产业生态，打造特色产业集群，推动开发主体向集成运营商转变。

促进服务业优质高效发展。落实服务业扩能提质行动，完善服务业政策支持体系，打响“上海服务”品牌。推动生产性服务业高端化发展，聚焦基础软件、工业软件等关键环节，促进信息服务业创新发展，健全科技服务体系，提高专业服务国际化能力，强化工业服务业对产业转型升级的支持赋能作用，大力发展服务型制造。推动生活性服务业高品质发展，健全多元化医疗健康服务体系，创新养老服务业态和模式，推动住宿餐饮多样化特色化发展，促进家政服务规范化职业化发展。加强服务标准、质量品牌和职业认证体系建设，健全服务业统计监测体系。

深入实施扩大内需战略。接续实施提振消费专项行动，深化国际消费中心城市建设，打响“上海消费”品牌。扩大服务消费，大力发展文化、旅游、体育、健康等改善型服务消费，增加服务消费优质供给。发展绿色消费、智能消费，推动商品消费扩容升级。鼓励消费模式和业态创新，联动发展线上线下消费，促进“人工智能+消费”、知识产权衍生品消费，发展交互式、沉浸式、体验式消费，支持悦己消费，发展直播经济。推动文旅商体展深度融合，提升大型消费节庆活动国际影响力，大力发展首发经济、夜间经济。优化消费环境，推进世界级商圈建设，打造特色商业街区，提升离境退税和跨境支付便利化水平，扩大入境消费。打造全龄友好型品质生活圈，增强消费品供需适配性，激发银发消费、青年消费潜力。提升商业品牌价值，焕新

老字号品牌,培育壮大新锐品牌,扩大商业品牌传播。扩大有效投资,保持投资合理增长,提高投资效益。优化投资结构,加大“两重”项目投资,推动投资向城市更新、科技创新、民生保障等领域倾斜。加大投资于人力度,促进人力资源开发。编制全口径政府投资计划,加强政府投资全过程管理,深化政府投资绩效评估。积极扩大制造业有效投资。激发民间投资活力。

着力培育世界一流企业。支持龙头企业提升发展能级,发挥“头雁”作用,带动大中小企业协同融通发展。支持科技领军企业创新具有国际竞争力的产品、服务和模式,进一步做优做强做大。支持高成长企业加速发展,大力培育独角兽和瞪羚企业。支持专精特新和隐形冠军企业深耕细分赛道,打造特色优势。支持中小企业数智化、绿色化转型,提高核心竞争力。完善企业梯度培育体系,健全重点企业服务包制度,强化精准化政策供给,支持企业上市融资、收购兼并,推动各类创新型企业竞相涌现。

8. 增强国际金融中心竞争力和影响力。

加快建设人民币资产全球配置中心和风险管理中心。拓展跨境和离岸金融服务功能,深化跨境投融资和结算便利化,丰富汇率避险工具,优化离岸账户体系,促进离岸信贷、自贸离岸债发展,健全法规制度和业务规则体系,打造离岸金融(经济)功能区。深化境内外金融市场互联互通,积极推动筹建上海国际金融资产交易平台,探索开展人民币外汇期货交易试点。支持金融机构拓展全球服务网络,丰富人民币计价的金融资产品种,推进人民币国际化。提升国际再保险承保能力和服务水平。加强金融监管,加快建设金融风险监测预警系统,运用区块链、大模型等技术强化金融风险识别和管理,提高金融基础设施韧性水平和软硬件安全可靠,加强金融风险应对处置,保障金

融稳健运行。深化沪港国际金融中心协同发展。持续办好陆家嘴论坛。

加快完善现代金融体系。健全功能强大的金融市场体系，积极发展直接融资，健全投资和融资相协调的资本市场功能，推动多层次股权市场高质量发展，强化债券市场功能，稳步有序发展期货和衍生品市场，深化信托财产登记制度试点，持续增强黄金国际板市场功能。打造分工协作的金融机构体系，强化外资金融机构集聚效应，积极引进国际金融组织，鼓励大型金融机构在沪设立总部机构和专业子公司，支持投资银行、资产管理、财富管理机构集聚发展。形成多样化和专业性的金融产品和服务体系，支持金融市场产品创新，鼓励金融机构开发贴近企业和居民需求的金融产品和服务。完善安全高效的金融基础设施体系，推动银行间市场数据报告库建设，拓展通用金融信息传输系统应用场景。

提高金融服务实体经济能力。大力发展科技金融，支持股权投资机构投早、投小、投长期、投硬科技，支持科创板和债券市场“科技板”发展，促进科技信贷、科技保险创新，支持市场化并购基金、企业风险投资基金、外资创投基金发展，完善股权投资交易定价机制和退出渠道，构建全周期、多元化、接力式科技金融服务体系。加快发展绿色金融，丰富碳交易产品，优化绿色金融标准体系。积极发展普惠金融，持续破解中小企业融资难融资贵问题，完善融资担保、贷款贴息、风险补偿等支持政策，加大首贷续贷支持力度。着力发展养老金融，创新发展多元化养老金融产品，提升金融服务适老化水平。创新发展数字金融，深化数字人民币应用，推动数字信贷、资管科技、智能投顾等领域创新，打造新型资产管理智能服务平台，加快发展金融科技。

9. 推动国际贸易中心提质升级。

强化贸易枢纽功能，加快贸易创新发展，服务建设贸易强国。优化升级货物贸易，加强品牌、质量和渠道建设，扩大高附加值产品进出口。壮大服务贸易发展优势，促进文化贸易、技术贸易等知识密集型服务贸易发展，提升服务贸易标准化水平，建设国家服务贸易创新发展示范区。加快发展数字贸易，推动数字产品和数字服务出口，培育跨境云服务、数字内容交付、数据加工等新增长点，高标准建设国际数字经济产业园。推动离岸贸易深化拓展，创新离岸转手买卖、全球采购、跨境分拨等模式，提升真实性审核水平和支付结算便利性。加快发展绿色贸易，完善绿色贸易政策和制度体系。持续放大中国国际进口博览会溢出效应，提升进口贸易促进创新示范区发展能级，完善展贸联动发展机制。

加快推动贸易结构转型。推动贸易市场更加多元均衡，巩固提升传统贸易市场，积极拓展共建“一带一路”国家市场和新兴市场。深入实施全球贸易商行动，支持民营企业提高国际市场统筹应对能力，提升跨国公司全球资源配置功能，大力培育新型贸易主体。深化内外贸一体化发展，进一步促进规则制度衔接互认，创新内外贸融合发展模式。推动跨境电商高质量发展，健全物流体系，推动跨境电商与区域产业协同发展。积极发展保税研发、保税检测、保税维修，深化再制造产品进口试点。

强化全球供应链管理功能。支持龙头企业、链主企业加强供应链整合，强化寻源备份、撮合对接、采购分拨，构建上下游紧密协作的供应链生态。强化大宗商品资源配置功能，深化期现衍联动业务创新，提升重点品类大宗商品价格国际影响力，支持全国性大宗商品仓单注册登记中心建设，提升生产性互联网平台能级，推进电子材料国际交

易中心建设。加快航贸数字化建设，加强全流程数据存证上链和应用融合贯通，推动扩围提质放量。提升外贸领域物流、保险服务能力，培育发展全链条贸易供应链服务。支持物流总部企业向供应链集成服务商转型。

10. 加快建设全球领先的国际航运中心。

巩固提升辐射全球的海空枢纽港地位。推进小洋山北作业区、罗泾港区集装箱码头改造二期工程等重大项目建设。优化港口集疏运体系，加强内河航道整治，推进南槽航道治理二期、黄浦江挡潮闸、沪通铁路二期、沪乍杭铁路等工程建设，提高水水中转、海铁联运比重。深化区域港航合作，协同共建长三角世界级港口群，打造长江经济带多式联运中心，完善沿海捎带政策，优化联动接卸模式，强化国际中转功能。高水平推进国际航空枢纽建设，基本建成浦东国际机场四期扩建工程，加密优质国际直航航线，提升国际航空转运功能，支持主基地航空公司打造航空运输超级承运人。加快建设亚太区域邮轮经济中心。

大力发展现代航运服务业。打造世界级航运交易所。大力发展航运金融，支持航运保险机构拓展全球服务网络、提高承保能力，支持船舶制造、海运运费人民币结算，推动飞机、船舶融资租赁加快发展，提高航运指数衍生品影响力。深化海事仲裁制度规则创新，建设国际海事争议解决服务高地。发展国际船舶管理服务，健全船籍、检验、交易等船舶服务体系，加强海员培养和服务。促进海事、航空领域国际组织集聚。持续打响北外滩国际航运论坛品牌。

加快航运数字智能绿色转型。持续推进国际集装箱运输服务平台建设，提升港航数字化服务能级。打造智慧港口升级版和全球智慧机场标杆。加快发展航海气象、通导设备、远海通信等航运科技。构建

内外并重、多元并举、成本可控的航运能源供应体系，加快建设国际航运绿色燃料加注中心和交易中心。大力发展清洁能源船舶，推进绿色内河航运建设。强化船舶能效和碳强度管理，提高港口岸电使用率。探索与更多国际港口共建绿色航运走廊。

11. 强化国际科技创新中心策源功能。

深化基础研究先行区建设，聚焦高风险、高价值基础研究，优化投入和评价机制，产出更多标志性原创成果。落实新型举国体制，加强科技攻关组织和成果验证，推动重点产业领域关键核心技术攻关取得决定性突破。加强前沿技术和颠覆性技术培育。把握科研范式变革趋势，加快发展科学智能。建强国家实验室体系，加快战略性新型研发机构布局，提高协同攻关能力。深化重大科技基础设施建设和运行机制改革，促进高效开放共享。

推动科技创新和产业创新深度融合。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革，建强技术转移机构和技术经理人队伍，加强知识产权创造、运用、保护、管理、服务。加强科技成果高效转化，加强概念验证、中试验证平台建设，发展高质量孵化器。强化企业科技创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，支持企业牵头组建场景驱动、任务牵引的创新联合体。加快建成张江国际一流科学城，加强“大零号湾”建设，推动大学科技园高质量发展，深化“模速空间”“模力社区”等创新生态示范区建设。办好世界人工智能大会等活动。深化科技管理体制改革的，改进科技计划管理，完善以项目经理人为主责的科研项目管理机制。加强科技普及，弘扬科学家精神。深化新兴领域科技伦理治理。

一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，打造符合科技创新规律和人才成长规律的创新体系，强化规划衔接、政

策协同、资源统筹、评价联动，促进教育强市、科创中心、人才高地良性互动。实施高等教育重服务强贡献计划，加强高校办学定位科学论证，优化招生结构、培养模式、办学评价，建强基础学科、重点学科、交叉学科，提高人才供给与国家战略需求和经济社会发展的适配度。深化高水平人才高地建设，完善人才政策和服务体系，创新人才发现、遴选和培养模式，大力培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才，探索培养“科学家+创业者”。深化人才评价综合改革，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系，破除“唯帽子”问题。畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。深化高技术人才移民先行先试。

四、深化高水平改革开放，增强高质量发展动力活力

深化高水平改革开放是上海社会主义现代化建设的必然要求。必须坚持问题导向、系统观念，以经济体制改革牵引带动各领域改革，以开放促改革促发展，确保高质量发展行稳致远。

12. 充分激发各类经营主体活力。

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，完善中国特色现代企业制度，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。推进国有经济布局优化和结构调整，加强主责主业管理，打造原创技术策源地。发挥国有资本投资运营公司功能，促进各类基金接力协同，盘活存量资源，加强市值管理，开展市场化并购重组。优化分层分类监管，推进城市保障类企业成本绩效管理，实施履行战略使命评价。发展壮大民营经济，落实民营经济促进法和上海市民营经济促进条例，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争，强化产权执法司法保护。健全民营经济高质量发展政策体系，支持民营企业承担科技创新重大任务，完善中小企业增信制

度，优化信贷风险奖补结构和机制，推动政策性融资担保基金提质增效，引导民营企业完善治理结构和管理制度，支持中小企业和个体工商户发展。弘扬企业家精神。持续优化营商环境，完善市场准入制度，深化“信用+风险+技术”监管机制，规范涉企行政检查，健全惠企政策免申即享、直达快享和企业诉求快速响应机制，完善招商引资和企业服务一体化机制。

13. 深化要素市场化配置改革。

服务构建全国统一大市场，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，推动执法标准跨区域衔接，加强“内卷式”竞争综合整治，完善流通体制，进一步降低全社会综合物流成本。发挥积极财政政策作用，优化财政支出结构，深化成本预算绩效管理改革，加强政府投资基金管理，深化零基预算改革。健全城乡统一的建设用地市场，加强土地全周期价值管理，深化土地混合利用和灵活供应，依法稳妥推进土地使用权延期续期，健全规储供用一体化土地储备机制，加强临时空间利用管理，加大低效用地盘活利用力度。加快建设技术市场，完善技术要素交易及估值定价机制，打造全球技术交易枢纽。健全数据要素基础制度，强化全社会数据安全高效可信流通，加大公共数据授权利用力度，支持开展数据产品开发和交易，健全高效便利安全的数据跨境流动机制，加快培育数商生态。推动行政事业单位存量国有资产盘活共享，推进公共资源“一网交易”改革，健全公共资源交易平台体系。

14. 构建开放型经济新体制。

落实自贸试验区提升战略，对接国际高标准经贸规则，推进更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放。聚焦金融、电信、医疗、法律、文化、教育、航运等领域，深化服务业扩大开放综合试

点，完善跨境服务贸易负面清单管理制度。塑造吸引外资新优势，提升引进外资质量，促进外资境内再投资，支持跨国公司地区总部、外资研发中心提升能级，健全外商投资服务保障体系。落实海外综合服务体系建设要求，完善企业走出去综合服务平台功能，推动专业服务机构拓展全球网络、提高跨境服务能力，引导走出去企业安全合规经营。服务高质量共建“一带一路”，加强与共建国家科技、文化、旅游等领域交流合作，高水平建设“丝路电商”合作先行区。提升开放条件下的管理和服务能力，有效实施对外投资管理。

15. 发挥重点区域改革开放试验田作用。

推动出台浦东社会主义现代化建设引领区新一轮支持举措，深化浦东新区综合改革试点，健全浦东新区法规立法机制和管理措施制定机制，推动设立科创综合保税区。支持临港新片区聚焦跨境数据、离岸金融、离岸科创等领域持续打造特殊经济功能区，推动保税维修、再制造、跨境电商、数据开发等制度和模式创新，推动制造业产业链协同和集群化发展，因地制宜发展“超级个体”经济。深化虹桥国际开放枢纽开放制度创新，强化交通、会展、商务协同发展，建设长三角制造业研发集聚区，强化进出口商品集散展示交易功能，加快建设虹桥海外发展服务中心，打造长三角企业走出去服务第一站。高标准建成东方枢纽国际商务合作区，完善货物和人员跨境流动机制，拓展国际商务交流、高端会展、专业培训、科技创新功能。分类推动海关特殊监管区域优化规划布局、管理机制和监管模式，加快转型升级。

五、完善城市发展空间格局，促进区域协调发展

区域协调发展是上海社会主义现代化建设的内在要求。必须坚持优势互补、整体协调，优化城市发展空间格局，促进区域协调和城乡融合，更好发挥超大城市龙头带动作用，推动长三角一体化发展和长

江经济带建设。

16. 优化市域发展空间布局。

持续落实《上海市城市总体规划（2017—2035 年）》，深化“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的市域空间总体格局，加强区产业协同联动。强化中心城区辐射引领功能。推动“一江一河”岸线贯通开放和品质提升，拓展沿岸腹地功能，打造世博地区浦西片区标志性开放空间，推动复兴岛未来城市创新实验，推进中外环周边地区转型提质，统筹高端要素集聚和功能有序疏解，提高综合服务能级。巩固提升新城综合性节点城市功能，深化产城融合和职住平衡，强化内外交通联系，提高公共服务品质，加快产业和功能导入，提升核心竞争力。推动城市南北向空间优化和功能重塑，加快推进宝山吴淞创新城市建设，打造智能制造引领区和绿色低碳样板区；推动金山加快绿色低碳转型，发展先进制造业，打造多元功能融合发展的现代化湾区。深入推进崇明世界级生态岛建设，深化“三岛”联动，打造生态价值彰显、农业科技引领、产业向海图强的现代化生态岛区。加强海洋空间开发利用保护，坚持陆海统筹，加强岸线资源、海域海岛、滨海湿地分类管控，推动海洋经济高质量发展，加快建设现代海洋城市。

17. 推进乡村全面振兴。

促进农业高质量发展，加快推进特色种源、现代设施农业科技创新，健全农产品冷链物流体系，加强质量标准建设，打响特色农业品牌。牢牢守住耕地保护红线，严格占补平衡管理，加强高标准农田建设，完成二轮土地承包到期后再延长三十年试点，巩固提升重要农产品稳产保供能力。创新现代农业组织形式和生产方式，提升农业适度规模化经营水平，完善农业社会化服务体系，提升农业综合生产能力

和质量效益。

学习运用“千万工程”经验，加快宜居宜业和美乡村片区建设。坚持保护乡村自然肌理，提升人居环境品质，传承乡村文脉，打造“沪派江南”特色村落。因地制宜推进农村公共服务资源片区化布局，推动农村基础设施规划建设管护一体化，改善农村现代生活条件。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋。激励人才下乡服务和创业就业，培育发展乡村特色产业，促进一三产深度融合。分类发展新型农村集体经济，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

18. 推动长三角更高质量一体化发展。

锚定国家战略要求，巩固提升长三角高质量发展动力源作用。强化科技创新和产业创新跨区域协同，加强关键核心技术联合攻关，深化产业链供应链互保合作，加强区域创新联合体建设，推动基础研究领域合作，推进 G60 科创走廊和沿沪宁产业创新带建设，共建上海（长三角）国际科技创新中心。深化一体化体制机制创新，加强规划对接衔接，深化区域基础设施互联互通和一体化运营，提高产业标准、行政执法标准一致性，推进区域物流降本提质增效，分类推进各领域公共服务便利共享。深化长三角生态环境共保联治，加强跨界区域生态保护红线无缝衔接，推进生态屏障生态廊道共同保护、跨界河湖水系连通和生态修复，强化空气污染物协同溯源和应对，加强长江口等河口与湿地保护，携手打造美丽中国先行区。高质量建设长三角生态绿色一体化发展示范区，加强一体化制度创新系统集成，统筹形态开发和功能开发，推动生态、创新、人文有机融合。推进上海大都市圈建设，加快形成多节点、组团式都市圈架构，推动毗邻地区功能有序布局，促进有条件的城市同城化发展。深化与长江中上游区域合作，服

务长江经济带建设。持续加强对口支援、对口协作、对口合作工作。

19. 构建现代化基础设施体系。

加强基础设施统筹规划布局，提高安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，建设云边端协同的算力网络，加快建设区块链基础设施，布局建设下一代互联网，构建“空天地海”全覆盖的新型通信网络，加强无线频谱资源规划统筹。持续构建“枢纽型、功能性、网络化”的综合交通体系，协同推进干线铁路、市域（郊）铁路和轨道交通建设，促进多网融合发展，推动地面公交与轨道交通高效衔接，加强慢行交通、静态交通布局和管理，提高重点区域交通链接可达性和便捷度。编制物流专项规划，健全“通道+枢纽+网络”的物流运行体系，推进仓储设施与货运枢纽、产业园区协同布局，充实主城区冷链配送节点，补齐农村物流设施短板，提升应急物流效率。

20. 高质量开展城市更新行动。

以推进城市更新为抓手，促进城市内涵式发展和品质提升。健全可持续的城市更新模式，完善城市体检制度，动态制定城市更新专项规划，创新更新实施方式，健全“三师联创”机制。加快城中村改造和旧住房成套改造，持续推进老旧供排水设施更新改造，引导支持楼宇老旧电梯更新。加强文物建筑和优秀历史建筑保护利用。分类引导低效商办楼宇和商办设施更新，支持功能兼容转换。优化产业用地融合管理、“工业上楼”等政策。有序推进城市基础设施更新改造提升。深化“美丽街区”建设，优化小微空间、背街小巷环境。

六、打造习近平文化思想最佳实践地，加快建成社会主义国际文化大都市

文化繁荣兴盛发展是上海社会主义现代化建设的重要标志。必须坚持培根铸魂、守正创新，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地

位，传承发展红色文化、海派文化、江南文化，持续提升城市文化软实力，在建设物质文明和精神文明相协调的现代化上走在前列。

21. 广泛践行社会主义核心价值观。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。推进实施“党的诞生地”红色文化传承弘扬工程，推进全市大中小学“中共一大纪念馆”红色研学全覆盖，推动红色宣教、红色文艺、红色文创协同发展，构建红色资源保护利用大联动格局。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，服务构建中国哲学社会科学自主知识体系，打造高水平智库。大力弘扬海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的城市精神，充分彰显开放、创新、包容的城市品格。加强和改进思想政治工作，提高思政课程质量，加强青少年理想信念教育。推动全国文明城区全覆盖，深入开展志愿服务行动、市民修身行动、全民健身行动，推进书香上海建设，提升市民文明素质和城市文明程度。加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。

22. 大力繁荣文化事业。

实施新一轮国有文艺院团改革，提升优秀文艺作品创作、推广能力。深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力。深化出版领域市场化改革和数智化转型。深入实施文化惠民工程，推动公共文化服务提质增效。大力传承发展中华优秀传统文化，赓续城市文脉，加强历史文化街区、村镇和历史建筑的有效保护利用和非物质文化遗产活态传承，助力构建中华文明标识体系。推动大型文体场馆建设，加快建设上海博物馆北馆和西馆、上海工业博物馆等重大项目，布局一批嵌入式、普惠型文体场地，优化场馆运营考核机制和多元共享模式。营造良好文化生态，大力培育高水平文化人才队伍。

23. 加快发展文化产业。

实施积极的文化经济政策，完善文化管理体制和生产经营机制，培育具有活力和竞争力的优秀文化企业。聚焦重点文化产业领域，推动影视创制产出精品、艺术品交易全链发展、演艺出人出戏、电竞高效运营、网络文化蓬勃向上、创意设计彰显特色、时尚文化引领潮流，打响“上海文化”品牌。强化高品质旅游产品供给、业态创新、服务优化，培育特色旅游，发展入境旅游，优化古镇乡村旅游，加快建设世界著名旅游城市。统筹国际顶级赛事引进和自主品牌赛事培育，办好群众体育活动，完善体育服务，促进都市型竞技体育发展，加强青少年体育人才培养，加快建设全球著名体育城市。优化文化发展生态，推动文旅商体展布局协同、资源整合、业态融合，促进节展赛会联动，提升“演艺大世界”能级，打造互联网优质内容创作集聚区。大力发展文化科技，推动人工智能赋能文化生产创作，支持超高清视听发展，培育数字文娱新业态。

24. 全面增强国际传播能力。

构筑全媒体外宣传播矩阵，打造新型国际财经媒体集团，创新传播载体和方式，讲好中国故事、上海精彩。塑造城市形象标识体系。加强区域国别研究和高层次区域国别人才培养，提升国际传播效能。深化国际人文交流合作，推动更多文化创意企业和优秀文化产品走向世界。办好世界中国学大会。

七、加大保障和改善民生力度，提高人民生活品质

实现人民对美好生活的向往是上海社会主义现代化建设的出发点和落脚点。必须坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，办好民心工程、民生实事，持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。

25. 促进高质量充分就业。

深入实施就业优先战略，健全大就业工作格局，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，引导支持重点行业稳岗扩岗。健全就业促进机制，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，优化技能评价体系，加强新职业技能开发，提高规模化持证培训质量和适配度，加强高校毕业生就业状况监测评价，解决结构性就业矛盾。构建全流程创业支持和服务体系，增强创业带动就业效应。加强劳动者权益保障，构建和谐劳动关系。加强外部环境变化、新技术发展就业影响评估监测和综合应对。办好第48届世界技能大赛。

26. 完善收入分配制度。

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，推动企业工资分配向关键岗位、生产一线和急需紧缺技能人才倾斜。拓宽城乡居民财产性收入渠道。落实再分配调节政策。推动公益慈善事业规范有序发展。大力支持勤劳致富、创新致富、合法致富，鼓励先富带后富促共富。有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，加快形成橄榄型分配格局。

27. 办好人民满意的教育。

实施新时代立德树人工程，加强体育、美育、劳动教育，完善教

育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，加强基础教育校舍、师资跨学段调配，保障全市教育财政投入整体稳定增长。落实国家稳步扩大免费教育范围、探索延长义务教育年限政策。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展、普通高中优质特色发展，健全特殊教育和专门教育保障机制。深入推进“双一流”高校建设，扩大优质本科教育招生规模，深化产教融合，加大工程硕博士培养力度。提升职业学校办学能力，拓展中高、中本贯通专业范围。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放，支持境外高水平理工类大学来沪合作办学。培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。实施数智赋能教育教学行动，提升学生科学素养。优化终身学习公共服务，建设老年教育资源多元供给体系，建设学习型城市。

28. 健全社会保障体系。

加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，扩大企业年金覆盖面，推动个人养老金、商业健康保险发展。健全多层次医疗保障体系，优化药品集采和医保资金使用政策，建立健全医保支付、商保赔付等衔接的多元支付机制。扩大失业、工伤保险覆盖面，深入推进职业伤害保障试点，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。夯实社会保险基金可持续发展基础和安全监管体系。完善分层分类社会救助体系，推动形成“物质+服务”综合救助模式。建立健全基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益，加强对纯老家庭、困境儿童、残疾人等群体的关爱服务。加强退役军人服务保障。

29. 推进群众宜居安居。

坚持租购并举，满足人民群众多样化多元化住房需求。增加保障

性住房供给，加强新时代城市建设者管理者之家筹措供应。强化房屋全生命周期安全管理。加快构建房地产发展新模式，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，推动房地产高质量发展。

30. 加快建设健康上海。

实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均健康预期寿命和人民健康水平。根据人口结构和疾病谱变化，动态调整优化医疗卫生资源规模、结构、布局。强化公共卫生能力，深化传染病监测预警体系和应急管理体系建设，加强食品安全和职业健康风险监测和评估，持续提升医疗应急和血液保障能力。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革。深化高水平研究型医院建设，加快人工智能在卫生健康领域的应用。促进分级诊疗，完善号源下沉和双向转诊长效机制。推动市级医院优势学科加快向郊区院区导入，推进紧密型城市医疗集团建设。强化社区卫生服务机构基本医疗、公共卫生、健康管理、康复护理功能，提升家庭医生签约覆盖率和服务质量。完善免陪照护服务。加强心理健康和精神卫生服务。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。深化中医药传承创新，促进中西医结合。

31. 促进人口高质量发展。

积极应对人口老龄化、少子化，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，打造儿童友好城市、青年发展型城市、老年友好型社会。倡导积极婚育观，完善生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本。落实生育休假制度，鼓励设立“生育友好岗”，支持生育妇女职业接续发展。推动普惠托育和托幼一体化，探索发展小月龄托育服务，发展医育结合服务。优化养老服务供给，织密嵌入式社区养老网络，加大适老化改造力度，有序推进存量养老设施更新，

优化养老机构房型配比，提高养老床位利用率，增加护理型床位和认知障碍床位。提高养老服务质量，大力发展养老科技，创新医养结合、康复护理、安宁疗护等整合式照护模式，完善长期护理保险制度，推广互助性养老服务，加强养老护理员队伍建设。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，积极开发老年人力资源。

32. 稳步推进基本公共服务均等化。

完善与人口结构、城市功能、群众需求相适应的公共服务资源配置机制，健全供给统筹和投入保障长效机制，推动更多公共服务向基层下沉、农村覆盖和生活困难群众倾斜，加快补齐基本公共服务领域短板。完善常住地提供基本公共服务制度。动态调整基本公共服务标准，开展基本公共服务均等化评价。深化事业单位改革，优化公共服务领域事业单位结构布局，吸引社会力量参与，提升基本公共服务质效。

八、推动经济社会全面绿色低碳转型，加快美丽上海建设

生态绿色是具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的鲜明底色。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打造人与自然和谐共生的美丽家园。

33. 持续改善生态环境质量。

全面落实精准科学依法治污。实施生态环境分区管控，加强与国土空间规划衔接，加快建立现代化生态环境监测体系。深入推进氮氧化物和挥发性有机物减排，协同控制臭氧污染，建立健全多污染物协同治理体系。以排水管理体制改革的牵引，提升厂站网一体化运维管理水平，持续开展雨污混接排查整治，因地制宜加快推进江河湖海生态治理修复，推进美丽幸福河湖和美丽海湾建设。加强土壤污染源头

防控，实施固体废物综合治理行动，加强建筑垃圾消纳场所和处置利用设施建设，强化全过程监管和资源化利用，推进全域无废城市建设。加强新污染物综合治理。完善自然保护区体系，加强湿地保护与利用。加强生物多样性保护，推进野生动物栖息地修复与种群恢复，持续巩固互花米草治理成效。实施好长江十年禁渔。

34. 积极稳妥推进和实现碳达峰。

全面实施碳排放总量和强度双控制度。完善碳排放统计核算和考核评价政策制度体系。深入实施重点行业绿色低碳供应链升级计划，创新绿色低碳技术应用，推动钢铁、石化等产业加快绿色低碳转型，全面构建绿色制造体系，加快建设零碳园区和绿色工厂。发展绿色交通运输体系，深化绿色机场、绿色港口建设。推动绿色建筑规模化发展，加快既有建筑节能改造，推行装配式建筑和全装修住宅。健全绿色低碳专业服务体系，加快开展产品碳足迹管理和标识应用，推动绿色低碳标准规则国际衔接互认。深化上海碳市场改革，扩大市场覆盖范围，优化配额分配。加快推动新型能源体系建设，稳步提高绿色能源比重，推进煤电低碳化改造，提升绿色燃料稳定高效供应能力，提高终端用能电气化水平。加强智能电网和虚拟电厂建设，推动中长时储能规模化应用。持续推进适应气候变化行动。

35. 深入实施生态惠民工程。

推进黄浦江两岸滨水空间功能提升，打造世界级滨水示范区。深化打造公园城市，启动新一轮公园建设，高水平建设环城生态公园带，创新城市公园运营模式，推进社区生境花园建设。多途径增加森林面积，开展生态复合空间综合整治，提升林地复合功能，促进林下经济发展。推广绿色低碳生活方式，促进绿色消费，鼓励绿色出行，倡导节水节电，深化生活垃圾分类和“光盘行动”。

九、建设更高水平平安上海，不断提高城市治理现代化水平

城市治理现代化是上海社会主义现代化建设的重要内容。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，推动治理体系和治理能力现代化，更加有力统筹发展和安全，确保社会生机勃勃又井然有序。

36. 加强国家安全体系和能力建设。

严格落实国家安全责任制，完善国家安全法治体系、政策体系、风险防控和监测预警体系，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。加强高校、网络、民族、宗教等重点领域工作，坚决维护政治安全。立足国家战略需求，保障科技、金融、生物等重点产业安全发展。强化海外利益保护和投资风险预警防控。优化海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制。完善双拥工作机制，强化国家安全教育，筑牢人民防线。加强粮食和物资储备管理。

37. 加强韧性安全城市建设。

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。强化重点行业领域安全风险源头管控和应急响应能力，严格落实安全生产责任制，有效遏制重特大事故。强化城市安全运行，常态化推进隐患排查整治，完善大客流、大车流应对机制，提高轨道交通、无人机、燃气、高层建筑消防等重点领域安全管理水平。加强气象、水文灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾能力。加强应急指挥，提升重大突发公共事件处置保障能力。强化食品药品安全监管。强化重要基础设施本质安全，建立以预防为主的关键基础设施风险研判与应对机制，推进“平急两用”公共基础设施建设，加强水源地保护，提高能源设施安全水平。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，健全扫黑除恶常态化机制，发展壮大群防群治力量。构建

新型警务运行模式，深化“主动警务、预防警务”，加强公安新质战斗力建设。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。加大预防和打击电信网络诈骗等人民群众反映强烈的违法犯罪活动力度。加强网络安全体制建设，深化网络空间安全综合治理。

38. 完善社会治理体系。

着力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。健全社会工作体制机制。健全党的组织体系，一体加强街区、楼宇、园区等区域型党组织建设，强化新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理和社会工作者队伍建设。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，深化“多格合一”，加强社区和乡村治理，深化物业综合治理。推进完整社区建设，完善嵌入式服务设施，全面构建“15分钟社区生活圈”。完善凝聚服务群众工作机制，常态化开展“四百”大走访，加强和改进各类社会群体服务管理，完善志愿服务制度和工作体系。推进信访工作法治化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，深化“三所联动”矛盾纠纷多元化解机制，完善解纷“一件事”平台运行机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强家庭家教家风建设。持续深化“高效办成一件事”改革，深入推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”建设，推动12345市民服务热线提质增效，提升政务智能化应用水平，深化量子城市空间智能建设，更好赋能城市治理现代化。

十、切实加强党的全面领导，团结全市人民为实现“十五五”规划而奋斗

加强党的全面领导是上海推进具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设的根本保证。必须坚持以党的自我革命引领社会革

命，坚定不移全面从严治党，大力弘扬伟大建党精神，提高党的建设质量和水平，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚团结奋斗的磅礴力量。

39. 加强党对经济社会发展的领导。

坚决维护党中央权威和集中统一领导，健全贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署工作机制。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。加强和改进对经济社会重大事务的统筹协调。认真贯彻执行民主集中制，健全党委（党组）议事决策机制，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化，加强体系化、针对性的实战实训，提升领导城市发展和治理能力，打造与具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市相匹配的高素质专业化干部队伍。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强干部全方位管理和经常性监督，深化落实“三个区分开来”，激励广大干部始终充满激情、富于创造、勇于担当。强化基层党建全覆盖，增强党组织政治功能和组织功能，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒推进作风建设，深入开展整治形式主义为基层减负工作，加强对权力配置、运行的规范和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态。

40. 推进社会主义民主法治建设。

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行和发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使

权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,推进协商民主广泛多层制度化发展,促进深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识。健全基层民主制度,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,提升人民建议征集质效。完善大统战工作格局,更好凝聚人心、汇聚力量。推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。深化沪港、沪澳、沪台合作。充分凝聚侨心侨力。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。

深化全面依法治市。强化高水平法治供给,加强重点领域、新兴领域、涉外领域地方立法,深化浦东新区法规立法,推进长三角区域协同立法。强化法治政府建设,深化行政执法体制改革,加强行政规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制,健全规范涉企执法长效机制,提高依法行政水平。规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督,加强公益诉讼。加强跨部门执法司法协同和监督。提升公共法律服务质量,加强涉外法律服务能力建设,推动法律科技应用发展。加强领导干部依法办事监督检查,完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

41. 充分调动全社会积极性主动性创造性。

按照市委建议精神,高质量制定我市“十五五”规划纲要、专项规划和区域规划,推动构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化规划实施监测评估和监督,健全政策协调和工作

协同机制。尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，把各方面的智慧和力量充分调动起来，上下同欲、勠力同心，踊跃投身社会主义现代化建设事业，确保规划确定的各项目标任务落到实处。

实现“十五五”规划，责任重大，任务艰巨。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为国担当、勇为尖兵，千字当头、砥砺奋进，努力在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

（来源：“上海发布” 2026 年 1 月 19 日）

中办印发《通知》 在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育

近日，中共中央办公厅印发《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，经党中央同意，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育（以下简称学习教育）。学习教育以县处级以上领导班子和领导干部特别是“一把手”为重点，于2026年春节假期后启动、7月底基本结束。

《通知》明确，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，持之以恒推进全面从严治党，以立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干为总要求，以一体推进学查改为抓手，教育引导各级党组织和党员、干部坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，有效防范和纠治政绩观偏差，坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，推动“十五五”开好局、起好步，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。

《通知》强调，学习教育要坚持聚焦主题、简约务实，不分批次、不划阶段，认真落实学习研讨、查摆问题、整改整治、建章立制、开门教育等工作安排。要组织党员、干部深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深入学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，深入学习习近平总书记

关于本地区本部门本领域的重要讲话和重要指示精神，进一步强化立党为公、为民造福理念。县处级以上领导班子及其成员通过督促检查、调查研究、了解群众反映等途径，深入查找政绩观方面存在的问题，从党性上找差距、查根源、强修养。要坚持与中央巡视整改、深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改、“十五五”规划编制实施、生态环保督察整改等相结合，边查边改、立行立改，对突出问题开展集中整治，持续推动整改落实。做好建章立制，深入查找现行制度机制中不符合正确政绩观要求的规定，该废止的废止，该修订的修订。要坚持开门教育，查摆问题听取群众意见，整改整治接受群众监督，检验成效接受群众评判；坚持民生为大，为群众多办实事，让群众可感可及。

《通知》要求，各级党委（党组）要把开展学习教育作为重要政治任务，精心组织实施，确保取得实效。党委（党组）主要负责同志要履行好第一责任人责任。结合不同层级、地区、领域、行业实际，加强分类指导。做好宣传引导，力戒形式主义。

（来源：新华社 2026 年 2 月 23 日）

中央党的建设工作领导小组召开会议 研究部署树立和践行正确政绩观学习教育工作

中央党的建设工作领导小组 24 日召开会议，学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要讲话和重要指示精神，研究部署树立和践行正确政绩观学习教育工作。中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组组长蔡奇主持会议并讲话，中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组副组长李希出席会议并讲话。

会议指出，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，是贯彻落实党的二十届四中全会战略部署、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的必然要求，是践行党的根本宗旨、夯实党的执政根基的重要举措，是巩固拓展党内集中学习教育成果、持之以恒推进全面从严治党的重要途径，对于推进党和国家事业、对于推进全面从严治党意义重大。党的十八大以来，习近平总书记反复强调要树立和践行正确政绩观，近期又在多次重要讲话中特别加以强调，为开展学习教育指明了方向、提供了重要遵循。

会议强调，中央办公厅已经印发《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》。各级党委（党组）要把树立和践行正确政绩观学习教育作为今年党的建设的重要任务，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，认真落实党中央部署，精心组织实施，确保学习教育取得实效。要深刻理解、准确把握、全面落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，将其贯穿学习教育全过程各方面。坚持学查改一体推进，在深学、真查、实改上下功夫见成效。着力完善制度、立好规矩，健全有效防范和纠治政绩观

偏差工作机制。省市县乡领导班子换届工作要认真落实学习教育有关要求。要开门抓学习教育，解决突出问题，让群众参与、受益、可感可及。

会议指出，学习教育在党中央领导下进行，中央党的建设工作领导小组抓好统筹协调。各级党委（党组）要对学习教育负总责。行业系统主管部门党委（党组）要充分发挥对本行业本系统学习教育的指导作用。要压实工作责任，坚持分类指导，强化真督实导，注重宣传引导，统筹抓好学习教育和中心工作，高质量完成各项任务。

石泰峰、李书磊、穆虹出席会议。

中央党的建设工作领导小组成员等参加会议。

（来源：新华社 2026 年 2 月 24 日）

树立和践行正确政绩观，努力创造经得起 实践、人民、历史检验的实绩

——学习《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》

中共中央党史和文献研究院

今年是中国共产党成立 105 周年，也是“十五五”开局之年。党中央决定，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，这是今年党的建设的重要任务。中央党史和文献研究院编辑出版的《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》（以下简称《摘编》），分 7 个专题，收入党的十八大以来习近平总书记有关重要论述 253 段，全面系统反映了习近平总书记关于树立和践行正确政绩观一系列重大理论和实践问题的深邃思考和重要要求。深入学习贯彻这些重要论述，对于教育引导各级党组织和党员、干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，不断开创中国式现代化新局面，具有十分重要的意义。

一、深刻阐明树立和践行正确政绩观的重大意义和根本立场

我们党是执政党，树立和践行正确政绩观对于党和国家事业发展、党的建设极端重要、意义重大。党的十八大以来，习近平总书记高度重视政绩观问题，反复强调要树立和践行正确政绩观，近期又在多次重要讲话中特别加以强调并作出重要指示。《摘编》第一、第二专题收录的习近平总书记有关重要论述，深刻阐述树立和践行正确政绩观的重大意义和根本立场，对从根本上解决好政绩观问题作出科学回答。

政绩观问题关乎立党为公、执政为民。政绩观是对政绩的根本观

点和总的看法，是领导干部世界观、人生观、价值观在为政实践中的具体体现。习近平总书记深刻指出：“政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。”这个重大论断要求我们站在对历史和人民负责的高度，站在党的初心使命、性质宗旨的高度，站在推进党和国家事业发展的高度，站在坚决贯彻落实党中央重大决策部署的高度，来看待和认识政绩观问题。我们党是立党为公、执政为民的党，是全心全意为人民服务的党。以良好政绩推动党和国家事业发展、不断造福人民，是坚守好党的初心使命、践行好党的根本宗旨、完成好党的执政使命的必然要求。习近平总书记强调，正确政绩观要求我们坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。错误政绩观则是从个人或小团体利益出发，心浮气躁、急功近利、弄虚作假、盲目蛮干，搞“形象工程”、“政绩工程”，留下包袱和隐患，引起人民群众强烈不满。各级领导干部要从实现党的使命任务出发，树立和践行正确政绩观，看自己的思想和行动有没有偏离共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，有没有背离全心全意为人民服务根本宗旨，有没有游离党的路线方针政策和党中央重大决策部署，有没有脱离国情和本地区本部门实际，以功成不必在我、功成必定有我的精神境界，心无旁骛推进中国式现代化。

树立和践行正确政绩观是不断开创中国式现代化新局面的必然要求。党的二十大明确，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，擘画了今后5年发展的宏伟蓝图。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全

面发力的关键时期，必须不懈努力、接续奋斗，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。习近平总书记指出，“十五五”开局之年，无论是制定规划还是部署实施，都需要有正确的政绩观。今年开始地方各级领导班子将陆续换届，强调政绩观也很有针对性。既要防止临近换届等待观望不作为，又要防止换届后急功近利“翻烧饼”，政绩冲动、盲目蛮干、大干快上以及“换赛道”、“留痕迹”等现象。对于政绩观偏差和错位的思想和行为，必须从讲政治的高度来审视，找准问题症结，从党性上找差距、查根源、强修养。特别要深刻认识到，形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。官僚主义实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲，做官当老爷，高高在上，脱离群众，脱离实际。要引导党员干部特别是领导干部坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉在追求政绩上杜绝标新立异、好大喜功、花拳绣腿、劳民伤财、新官不理旧账那一套，更好担当作为，以实干实绩书写中国式现代化新篇章，向历史和人民交出新的优异答卷。

树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。政绩观方面存在的种种问题，根上是背离了党性，丢掉了宗旨，是私心杂念在作怪。习近平总书记指出：“说到底，树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。”这个重大论断从哲学高度、从世界观人生观价值观的高度，深刻阐明了树立和践行正确政绩观的根本立场。习近平总书记强调，衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字。党性说到底就是立场问题。作为党的干部，就

是要全心全意为人民服务，就是要诚心诚意为党和人民事业奋斗，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私。只有一心为公，事事出于公心，才能有正确的是非观、义利观、权力观、事业观。要坚持以党性立身做事，不论在什么地方、在哪个岗位上工作，都要增强党性立场和政治意识。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动全党以党的创新理论为武器改造主观世界，学习掌握党的创新理论关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼的一系列要求，不断提高思想觉悟、精神境界、道德修养，牢记创造业绩的目的是为人民谋利益，真正把心思和精力放在为党和人民干事创业上。要把政治修养摆在党性修养的首位，牢记自己的第一身份是共产党员，任何时候都同党同心同德，牢固树立和自觉强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责，竭尽全力完成党交给的职责和任务。

二、深刻阐明树立和践行正确政绩观的价值取向和重要标准

为什么人的问题，是政绩观的首要问题，检验着一个政党的性质宗旨，决定着干事创业的根本方向。共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民。《摘编》第三专题收录的习近平总书记有关重要论述，深刻阐述树立和践行正确政绩观的价值取向和重要标准，充分彰显了人民至上的执政理念和为民造福的价值追求。

为民造福是最大政绩。中国共产党为人民而生、因人民而兴，以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。人民立场是中国共产党的根本政治立场。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。习近平总书记强调，党的一切工作都是为

老百姓利益着想，让老百姓幸福就是党的事业。要树牢造福人民的政绩观，把人民放在心中最高位置，解决好“我是谁、为了谁、依靠谁”的根本问题，不断追求“我将无我，不负人民”的精神境界。习近平总书记指出，我们讲宗旨，讲了很多话，但说到底还是为人民服务这句话。我们党就是为人民服务的。要经常问问自己，我们是不是在忙着与党的根本宗旨毫不相关的事情？有没有一心一意在为老百姓做事情？是不是在围绕党和国家中心任务而工作？多想想我们干的事情是不是党和人民需要我们干的？为人民服务只作为口号不行，只在文件里批来批去也不行。人民群众不仅要看我们是怎么说的，更要看我们是怎么做的。我们谋划推进工作，一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，真抓实干、久久为功，把好事事实事做到群众心坎上，把丰碑立在人民群众心中。

把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。为民造福不仅是我們创造业绩的出发点，也是落脚点。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。习近平总书记指出，时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。金杯银杯不如群众口碑，群众说好才是真的好。我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算，必须而且只能由人民来评判。共产党当家就是要为老百姓办事，把老百姓的事情办好。要始终保持对人民的赤子之心，办事情都要把群众利益放在第一位，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是侵害群众利益的行为都要坚决纠正。习近平总书记强调，各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。要坚持不忘初心，站在人

民立场上考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，着力解决好人民群众急难愁盼问题，稳步推进共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

三、深刻阐明树立和践行正确政绩观的内在要求和重要内容

政绩观与发展观密切相关，有什么样的发展观就会产生什么样的政绩观，政绩观正确与否决定着发展的成效乃至成败。把高质量发展作为树立和践行正确政绩观的内在要求和重要内容，发展才能更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全。《摘编》第四专题收录的习近平总书记有关重要论述，深刻阐述树立和践行正确政绩观的内在要求和重要内容，树立起鲜明的工作导向。

坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。推动高质量发展，明确了检验正确政绩观成效、检视错误政绩观偏差的标准和要求。习近平总书记特别强调，高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。政绩既体现在抓发展上，也体现在惠民生、保稳定上；既体现在即期见效的显绩上，也体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上；既体现在解决现实矛盾上，也体现在解决历史遗留问题上。要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，推动各级领导班子认真践行正确政绩观，切实形成正确工作导向。

完整准确全面贯彻新发展理念。发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展

理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措跟着也就好定了。习近平总书记指出，新时代抓发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动经济高质量发展。高质量发展，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展。新发展理念是一个整体，一定要在完整把握、准确理解、全面落实上下功夫。完整准确全面贯彻新发展理念，是经济社会发展的工作要求，也是十分重要的政治要求。要树立正确政绩观，处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，坚持底线思维，强化风险意识，自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程，努力提高统筹贯彻新发展理念能力和水平，不断开拓发展新境界。

坚持实事求是、科学决策，自觉按规律办事。坚持实事求是、一切从实际出发，自觉按规律办事，这是党的思想路线和共产党人务实品格的重要体现，也是推动高质量发展的必然要求。现实中，有的干部干事热情很高，但缺乏科学精神、求实态度，结果不仅没有出业绩，反而带来了一堆问题。对此，习近平总书记反复强调尊重规律、科学决策的重要性，严厉批评一些干部不敬畏历史、不敬畏文化、不敬畏生态，违规决策、滥用权力的现象。要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神。那种拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象，要坚决防止和纠正。要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光、更为全局添彩。习近平总书记强调，发展要有一定速度，更要注重质量和效益，其中因地制宜、突出特色很关键。不同地区、不同领域要从实际出发，因地制宜发展新质生产力，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

四、深刻阐明树立和践行正确政绩观的思想境界和实践路径

业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。树立和践行正确政绩观，最终都要落脚到实干担当、求真务实的具体行动上。《摘编》第五专题收录的习近平总书记有关重要论述，反复强调坚持功成不必在我、功成必定有我、以实干出政绩，深刻阐述树立和践行正确政绩观的思想境界和实践路径。

坚持功成不必在我，确保一张蓝图绘到底。政贵有恒，治须有常。大的方针政策和规划蓝图确定下来之后，保持工作的连续性和稳定性，确保一张蓝图绘到底，这是我们党治国理政的一大政治优势。习近平总书记指出，我们说一张蓝图抓到底，不仅需要科学决策，也需要思想境界。什么思想境界？就是“功成不必在我”。“功成不必在我”，是一种有宽阔胸怀的建功立业思想，实际上就是大我和小我的关系，长远利益、根本利益和个人抱负、个人利益的关系。想要干事、想出政绩是对的，但不能为了出政绩都要自己另搞一套，换一届领导就兜底翻，三天打鱼两天晒网，朝令夕改，那就什么事情也干不成。如果想急功近利、早出政绩，一拳砸出一个金娃娃来，那就会去找那些容易出显绩的事情，这是短期行为，是竭泽而渔。习近平总书记强调，一张好的蓝图，只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的，大家就要一茬一茬接着干，干出来的都是实绩。要牢固树立正确政绩观，既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。要发扬钉钉子精神，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，脚踏实地把既定的行动纲领、战略目标、工作蓝图变为现实。

坚持功成必定有我，以时时放心不下的责任感积极担当作为。“功

成必定有我”体现的是责任担当。干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。习近平总书记指出，干部干部，要干字当头。这既是职责要求，也是从政本分。干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。担当和作为是一体的，不作为就是不担当，有作为就要有担当。各级领导干部要以“功成必定有我”的历史担当，鼓足干事创业的精气神，事不避难、义不逃责，大胆开拓，积极作为，用实际行动做到为官一任、造福一方。习近平总书记强调，敢于斗争是我们党与生俱来的政治基因和百年淬炼的鲜明品格。我们讲的斗争，不是为了斗争而斗争，也不是为了一己私利而斗争，而是为了实现人民对美好生活的向往、实现中华民族伟大复兴知重负重、苦干实干、攻坚克难。面对新形势新挑战，要发扬斗争精神，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地。

提高抓落实能力，以创造性工作把党中央决策部署落到实处。抓落实，是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求，也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。习近平总书记精辟阐释“说”与“做”、“知”与“行”的辩证关系，反复强调“崇尚实干、狠抓落实”、“一分部署，九分落实”，强调“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月”。习近平总书记指出，想不想抓落实、敢不敢抓落实、会不会抓落实，检验我们的行动、考验我们的能力。要有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实。要坚持真抓实干、狠抓落实，一切工作都要往实里做、做出实效，不好高骛远、不脱离实际，力戒形式主义、官僚主义。习近平总书记强调，贯彻落实党中央重大决策部署是党的政治纪律和政治规矩的基本要求。我们深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到

“两个维护”，同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，必须体现到落实党中央重大决策部署的实际行动上，不能空喊口号，更不能说一套做一套。坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署与创造性开展工作并不矛盾。要在严格监督的同时，支持鼓励各地区各部门结合实际探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径，确保最终效果符合党中央决策意图、政策初衷。

五、深刻阐明树立和践行正确政绩观的重要抓手和根本保障

完善政绩考核评价体系，用好考核指挥棒，是树立和践行正确政绩观的重要抓手。推动管党治党责任落实对于树立和践行正确政绩观起根本保障作用。《摘编》第六、第七专题，集中反映了习近平总书记的有关重要论述。

树立重实干、重实绩的用人导向，引导干部树立和践行正确政绩观。选人用人导向，对于引导干部树立和践行正确政绩观具有重要风向标作用。习近平总书记强调，对干部最大的激励是正确用人导向，用好一个人能激励一大片。要坚持全面、历史、辩证看干部，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干了什么事、干了多少事、干的事群众认不认可作为选拔干部的根本依据，决不能出现干多干少一个样、干好干坏一个样、干与不干一个样甚至不干比干更得利的导向。对敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，要及时大胆用起来，对不作为的干部，坚决果断调下去，推动干部能上能下、能进能出，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。换届过程中务必擦亮眼睛，把真正忠诚可靠、表里如一、担当尽责的好干部用起来。习近平总书记还强调坚持严管厚爱结合、激励约束并重，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

完善政绩考核评价体系，用好考核指挥棒。树立和践行正确政绩观，既要注重思想教育，也要注重制度保障。紧紧抓住政绩考核评价体系这个“重要抓手”，建立起科学规范、简便易行、务实管用的考核评价机制，对于广大干部稳心定神，秉持正确政绩观，自觉在本职岗位上尽心履职、担当作为至关重要。习近平总书记指出，要完善政绩考核评价体系，让考核指挥棒真正管用，激发干事创业的内生动力。要改进考核方法手段，既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，不要简单以国内生产总值增长率论英雄，把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容。考核要经常化、制度化、全覆盖，既把功夫下在平时，全方位、多渠道了解干部，又注重了解干部在完成急难险重任务、处理复杂问题、应对重大考验中的表现，既在小事上察德辨才，更在大事上看德识才。习近平总书记强调，干部业绩在实践，干部声名在民间。要带上“望远镜”、“显微镜”，对干部近距离接触、多角度考察，多到基层干部群众中、多在乡语口碑中了解干部。要完善差异化考核评价体系，提高考评针对性和科学性，防止出现“数字出官、官出数字”的恶性循环。要强化分类考核，对资源禀赋、基础水平、发展阶段、主体功能区定位不同的地区在考核内容上要区别对待，不能搞“上下一般粗”、“左右一个样”。要把考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。

推动管党治党责任落实到位。树立和践行正确政绩观是全面从严治党的重要任务。推动管党治党责任落实到位，才能营造干事创业的浓厚氛围，铲除错误政绩观滋生的土壤，确保党员、干部真正做到为官一任、造福一方。习近平总书记强调，各级各部门党委（党组）必须树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题。如果我们党弱了、散了、垮了，其他政绩又有什么意义呢？党委（党组）书

记要牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的观念，推动党建责任层层落实落地，把党建工作抓实、抓细、抓到位。要坚持责任上全链条，分层分类建立健全责任体系，以明确责任、压实责任推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责，做到权责对等、失责必问，巩固发展全党动手一起抓的良好局面。针对一些地方和部门党建工作存在重形式轻内容、重过程轻结果、重数量轻质量等问题，习近平总书记指出，经济社会发展要树立正确政绩观，党的建设也要树立正确政绩观，要务实为本。提高党的建设质量，既要坚持和发扬我们党加强自身建设形成的优良传统和成功经验，又要根据党的建设面临的新情况新问题大力推进改革创新，用新的思路、举措、办法解决新的矛盾和问题。习近平总书记特别强调，民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度，领导干部特别是高级干部要带头贯彻民主集中制，真正把民主集中制的优势变成我们党的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，为各级党组织和广大党员、干部树立和践行正确政绩观指明了方向、提供了根本遵循。我们要结合学习《摘编》，全面贯彻习近平总书记有关重要论述精神，教育引导各级党组织和党员、干部牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，抓住夯实基础、全面发力的关键时期，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，推动实现“十五五”良好开局，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献智慧和力量。

（来源：《人民日报》 2026 年 3 月 24 日）

